

“Een nieuw perspectief met Papendrecht centraal”

Coalitieakkoord gemeente
Papendrecht 15 april 2010

1. Inleiding

De Papendrechtse politieke partijen PAB, VVD, CDA, D66 en ChristenUnie vormen samen de nieuwe coalitie voor de coalitieperiode 2010-2014.

De gemeente Papendrecht staat de komende jaren voor historische bezuinigingen. Deze zullen grote maatschappelijke gevolgen hebben. Dat vraagt om een solide en moedige aanpak en tevens een realistische benadering. Door invloed van de brede heroverweging van het rijk is de exacte omvang van de bezuinigingen voor de lokale overheden nog niet bekend, waardoor de impact van de bezuinigingen nog niet tot op detailniveau bekend is. Dit maakt het noodzakelijk om zaken anders aan te pakken, zuiniger aan te doen en om te buigen. Dat biedt echter voor Papendrecht kansen om bestaande patronen te doorbreken, kritisch naar de bestaande situatie te kijken en bezuinigingen hand in hand te laten gaan met verbeteringen.

Dit akkoord is dan ook een akkoord op hoofdlijnen dat het nieuwe college de ruimte biedt voor nadere invulling en concretisering, waarbij rekening wordt gehouden met de financiële kaders voor de komende bestuursperiode en ook voor de bestuursperiode na 2014. Het akkoord kijkt dus over de grenzen van deze bestuursperiode heen omdat de effecten op financieel gebied ook na deze periode voelbaar zijn.

Het nieuwe college verbindt zich aan de inhoud van het coalitieakkoord als kader voor de komende jaren door het akkoord vast te stellen als collegeprogramma. Dit collegeprogramma zal door het college verder worden uitgewerkt. Het college kent een nieuwe samenstelling en gaat vanuit nieuw perspectief samenwerken, waarbij het belang van de gemeente Papendrecht voorop staat. De grote opgave zal zijn om ruimte voor nieuw beleid te vinden in tijden van bezuinigingen. Daarbij zal de coalitie noodzakelijke lastige keuzes maken, gericht op het afmaken wat in gang is gezet, maar ook kiezen voor nieuw beleid en perspectief. Bij dit alles heeft de coalitie de ambitie om het contact met de inwoners te verbeteren.

Samenvattend zal ons motto zijn: "Een nieuw perspectief met Papendrecht centraal"!!

2. Visie op Papendrecht

Visie:

De coalitie vindt dat Papendrecht moet streven naar een (bovengemiddeld) comfortabel woon-, leef- en werkklimaat, waarin samenhang, binding, geborgenheid en voorzieningen dichtbij van belang zijn. Voor de inwoners van Papendrecht willen we een comfortabele leefomgeving blijven bieden waarin een groen karakter en veiligheid voorop staan. Daarbij is sprake van een verandering van groeigemeente naar dynamische beheergemeente.

De coalitie vindt verder aandacht voor duurzaamheid, milieu en luchtkwaliteit van belang. Duurzaamheid kent vele facetten zoals de duurzame overheid, duurzaam bouwen, duurzame mobiliteit, opwekking duurzame energie, duurzaam waterbeheer en duurzaam groenbeheer.

Het hoofduitgangspunt is lokaal wat lokaal kan en regionaal wat regionaal moet. Dit levert een duidelijke meerwaarde op in termen van een efficiënter bestuur en betere resultaten. Papendrecht is en blijft een zelfstandige gemeente die verbindt in ruimtelijke en in menselijke zin, waarbij inwoners en gemeente samen verantwoordelijkheid dragen. De gemeentelijke overheid draagt zorg voor rechtvaardige en evenwichtige afwegingen bij het verdelen van de schaarse middelen.

Vanuit dit hoofduitgangspunt wordt een aantal speerpunten benoemd die voor de coalitie veel waarde hebben, waarbij de speerpunten aangeven waar de coalitie onder andere het beleid op zal richten (de volgorde is willekeurig). Nadrukkelijk meent de coalitie dat we dienen te zorgen voor een blijvend financieel gezonde gemeente.

Speerpunten:

De coalitie vindt dat de gemeente meer dan voorheen communicatief moet zijn naar de maatschappij. De gemeente is er voor haar inwoners en niet andersom. Het is voor ons vanzelfsprekend dat de kwaliteit van de dienstverlening goed moet zijn. Naar onze mening vereist dit permanente aandacht.

Als bijzonder speerpunt voor Papendrecht geldt de verdere centrumontwikkeling met aandacht voor het woon-, leef- en werkklimaat. Ook moet in brede zin aandacht worden besteed aan ondernemers en bedrijven in Papendrecht.

De coalitie vindt de verbinding tussen overheid en inwoners essentieel als speerpunt.

Het realiseren van bovenstaande speerpunten in tijden van bezuinigingen vereist een doortastend en slagvaardig optreden van de lokale overheid.

Handvatten:

Om de ambities van de coalitie te ondersteunen geven we handvatten of spelregels aan die ook bij de uitwerking van belang zijn:

- Lokaal wat lokaal kan en regionaal wat regionaal moet
- Zuinig en zakelijk met gemeenschapsgeld omgaan
- Gebruiker / vervuiler betaalt
- Beleidsinitiatieven samen met inwoners tot stand brengen
- De gemeente voert de regierol

3. Programma samenleving

Visie op samenleving:

Ten aanzien van het programma Samenleving speelt de demografische ontwikkeling van de gemeente een rol. We moeten ons bewust zijn van de veranderende demografische verhoudingen. Zo zal het aantal ouderen de komende jaren groter worden en op de langere termijn is geen sprake meer van groei van het aantal inwoners. Dat betekent dat betaalbaarheid van de voorzieningen in het beste geval gelijk blijft (en dus zeker niet zal toenemen) en dat ten aanzien van deze voorzieningen meer samenwerking of een eenvoudiger uitvoering tot de politieke realiteit zullen behoren. De coalitie is van mening dat vanuit het bestaande perspectief gestreefd zal moeten worden naar kwalitatieve verbetering. De coalitie is zich bewust van het feit dat dit creativiteit en inventiviteit zal vergen.

Deze visie wordt uitgewerkt in de volgende onderwerpen:

3.1 Sociale zaken en werkgelegenheid

Wmo en minimabeleid

De uitvoering van de Wmo en het minimabeleid verloopt via twee verschillende trajecten. De Sociale Dienst Drechtsteden (SDD) voert het verstrekkingenbeleid uit. Ook worden daar de voorzieningen en huishoudelijke hulp georganiseerd. Via de gemeente zal aandacht moeten uitgaan naar uit te werken overige prestatievelden, zoals de samenhang wijk en buurt, compensatieplicht en vrijwilligers- en mantelzorgbeleid. In onze coalitieperiode zal ook een Wmo beleidsplan worden opgesteld.

De verwachting is ook dat onze gemeente tijdens de coalitieperiode meer verantwoordelijkheid krijgt ten aanzien van de re-integratie met onze samenwerkingspartners in de Drechtsteden.

De coalitie hecht waarde aan het onder de aandacht brengen van de regelingen en de mogelijkheden die deze voor de sociaal zwakkeren in de samenleving bieden (onder andere invoering van de Drechtstedenpas, efficiënter uitvoeren van de schuldhulpverlening en het faciliteren van

het bureau sociale raadslieden). Ook ten aanzien van deze aspecten geldt dat sprake is van een kritische beschouwing als gevolg van de beperkte financiële kaders.

Maatschappelijke participatie

De coalitie vindt het belangrijk dat een ieder die (tijdelijk) niet deelneemt aan het arbeidsproces geprikkeld wordt voor dit arbeidsproces. De beste sociale voorziening is het hebben van een betaalde baan. Het bieden van de mogelijkheid van vrijwilligerswerk is een kans om mensen te activeren, omdat daarna de stap naar betaald werk ook minder groot is. De coalitie ondersteunt niet en noodzaak van voorzieningen zoals Drechtwerk, maar dit vereist een bedrijfsmatige aansturing, gericht op de sociale doelstellingen. Ook hier geldt dat voor de gelden die worden verstrekt resultaatsafspraken moeten worden gemaakt (inclusief controle op de realisatie).

Werkgelegenheid en Economie

In deze tijd van economische recessie zullen we alles in het werk moeten stellen om de bestaande bedrijven en arbeidsplaatsen te behouden. De werkgelegenheid in Papendrecht en de regio moet immers op peil blijven. Een goede gemeentegrens overschrijdende en regionale samenwerking zijn hierbij van groot belang. Bij het versterken van de economie en werkgelegenheid speelt de regionale samenwerking een belangrijke rol. Papendrecht moet een sterke gemeente blijven in een economisch sterke regio. Het college dient een actief beleid te voeren ten aanzien van het bieden van mogelijkheden aan ondernemers om hun bedrijfsactiviteiten uit te voeren. Daarbij hoort ook het verder revitaliseren en herstructureren van bedrijventerreinen (dit geldt in bijzondere mate voor bedrijventerrein Oosteind). Hiertoe zal ook binnen de regio samenwerking worden gezocht met de Regionale Ontwikkelingsmaatschappij Drechtsteden (ROM-D).

Het beter benutten van de huidige mogelijkheden wat betreft openingstijden (tweede paasdag, tweede pinksterdag, etc.) past binnen het huidige beleid van openstelling van de winkels.

Samenhang en binding in de samenleving

Papendrecht kent een zeer gevarieerd verenigingsleven, waarin veel vrijwilligers actief zijn. Dit leidt tot een sterke sociale samenhang, die de coalitie wenst uit te bouwen, te ondersteunen en te faciliteren.

3.2 Onderwijs en jeugd

Onderwijs

De coalitie vindt dat scholen zich moeten concentreren op het verstrekken van kwalitatief goed onderwijs waarin kennisoverdracht en sociale vaardigheden centraal staan. Uitgangspunt voor de coalitie is dat het huidige kwalitatief goede onderwijs binnen de gemeente behouden blijft en zo mogelijk wordt uitgebouwd. We denken dan aan beleid dat voorziet in onderwijs met een goede aansluiting op de arbeidsmarkt (vooral een taak voor onderwijs en bedrijfsleven), een goede doorstroming van bijvoorbeeld VMBO naar beroepsonderwijs en actief tegengaan van schooluitval.

De looptijd van het huidige Integraal huisvestingsplan onderwijs (IHP) loopt af. In de komende periode werkt het college een nieuw IHP uit waarin gestart wordt met de uitwerking als objectief instrument (met cijfers en trends). Daarna kan een plan worden gemaakt voor een uitvoeringsprogramma Brede Scholen.

Jeugd

Papendrecht wil zich blijvend ontwikkelen als een aantrekkelijke woongemeente waar alle jongeren tussen de nul en vierentwintig jaar optimaal gebruik kunnen maken van de diensten en voorzieningen op het brede welzijnsterrein. Bijzondere aandacht gaat hierbij uit naar die (groepen van) jongeren die beperkingen ondervinden in hun ontwikkeling. Het jeugdbeleid is gericht op het in stand houden en ontwikkelen van een sociale infrastructuur die maatschappelijke participatie van jongeren zoveel mogelijk stimuleert.

In dit verband vraagt de coalitie bijzondere aandacht voor het feit dat 'Interval' niet verdwijnt als voorziening als gevolg van de bouw van het nieuwe sportcentrum.

De jeugd moet worden geactiveerd. De gemeente kan daar waar mogelijk bij ondersteunen (zachte hand), maar verwacht ook eigen initiatief. Indien sprake is van overlast door jeugd zal worden opgetreden (harde hand). Het bestaande aantal JOP's zal niet verder worden uitgebreid. Het jeugdbeleid uit de Jeugdnota zal worden uitgewerkt.

Het Centrum voor Jeugd en Gezin zal in deze coalitieperiode definitieve vorm en inhoud krijgen.

3.3 Ouderen en Volksgezondheid

Ouderen

Het oog hebben voor de specifieke behoeften van ouderen acht de coalitie van groot belang (mede als gevolg van het toenemen van het aantal ouderen). Het college heeft kernbegrippen als zelfstandig en aangepast wonen, mobiliteit, zorg op maat en communicatie als uitgangspunt. Hierbij zal ook de verdere ontwikkeling van woonservicezones worden gestimuleerd en ondersteund. De coalitie wenst dat aangepast en levensloopbestendig bouwen (en nieuwe woonvormen) bij het uitwerken van de lokale woonvisie meegenomen worden.

Het college dient de Ouderennota te herijken.

Volksgezondheid

De coalitie voert een actief en evenwichtig preventiebeleid gericht op jongeren en senioren. Goede voorlichting over gezonde levenswijzen en de schadelijke effecten van alcohol-, drugsgebruik en roken vindt de coalitie belangrijk. Betutteling moet worden voorkomen.

3.4 Sport, Recreatie en Cultuur

Sport

Voor de coalitie is sport en bewegen positief voor de lichamelijke en geestelijke gezondheid. De gemeente draagt daaraan bij door het aanbieden van eigentijdse sportfaciliteiten en het scheppen van voorwaarden. Het college zal daartoe het nieuwe sportcentrum realiseren,

waarbij creatieve oplossingen om het sportcentrum betaalbaar te houden niet uit de weg worden gegaan. Ook zal het college uitvoering geven aan de sportnota 'Sport op Koers'.

Cultuur

De coalitie is van mening dat cultuur een belangrijke bijdrage levert aan de maatschappelijke vorming. Het college zal invulling geven aan de gemeentelijke cultuurnota waarbij aandacht wordt gevraagd voor de verschillende rollen als uitvoerder, financier, stimulator en initiator, maar wel in het licht van de nieuwe financiële kaders.

Recreatie

Het college zal in de ruimtelijke bufferzone tussen het bedrijvenpark Polder Nieuwland en de wijk Westpolder een groen-blauwe inrichting realiseren. Door deze inrichting met recreatieve mogelijkheden, aansluitend op het park Noordhoeksewiel zal het netwerk van groene wandelroutes door Papendrecht verder worden uitgebreid. De coalitie behoudt Slobbengors als recreatie- en sportgebied, waarbij het college zal onderzoeken in hoeverre de recreatieve functie verder kan worden versterkt. Het college wordt opgedragen in de komende periode een samenhangende visie op versterking van recreatiemogelijkheden uit te werken.

4. Programma Ruimte

Visie op ruimte:

Ten aanzien van het programma Ruimte is van belang dat Papendrecht kan worden gekenmerkt als een gemeente waarin het goed wonen is in een stedelijke omgeving, met dichtbij ook veel groen en water. De aandacht bij het programma Ruimte zal in de toekomst niet zozeer uitgaan naar groei maar naar dynamisch beheer. Aandacht voor de (ruimtelijke) kwaliteit wordt de komende jaren van groot belang. Die (ruimtelijke) kwaliteit kenmerkt zich door aandacht voor een gezond leefmilieu, duurzaamheid, leefbaarheid en bereikbaarheid. Dit moet ook in financieel minder uitbundige tijden worden vastgehouden. De coalitie hecht bijzondere waarde aan het versterken van het comfort ten aanzien van de woon-, leef- en werkomgeving. De gemeente kan en wil dit niet alleen en vraagt hier een duidelijke inbreng van inwoners.

Deze visie wordt uitgewerkt in de volgende onderwerpen:

4.1 Volkshuisvesting en ruimtelijke ordening

Comfortabele leefomgeving

De coalitie vindt het van belang dat inwoners van Papendrecht zich comfortabel voelen in de leefomgeving. Daarbij hoort dat inwoners zich veilig voelen en voorzieningen dichtbij zijn en inwoners via de wijkplatforms mee kunnen denken over de directe leefomgeving. Het creëren van een comfortabele leefomgeving is ook een verantwoordelijkheid van de inwoners zelf, waarbij de overheid het particulier initiatief zal stimuleren in een tijd dat de financiële middelen beperkt zijn.

Daar kan een multifunctioneel gebruik van accommodaties en ruimtes in de wijk bij ondersteunen. Het 'meer doen' met dezelfde accommodaties dient daartoe te worden onderzocht tijdens de coalitieperiode. Als uitwerking van het besluit over het sportcentrum zal ook een onderzoek worden gedaan naar de realisatie van een multifunctionele (jeugd)accommodatie.

De coalitie is van mening dat de gemeentewerf in de gemeente behouden moet blijven.

Ontwikkelen nieuwe lokale woonvisie voor nu en de toekomst

De coalitie vindt het uitwerken van een lokale woonvisie 2010-2020 belangrijk om het verbeteren van de (ruimtelijke) kwaliteit inhoud te geven. Het college zal deze woonvisie uitwerken en voorleggen aan de gemeenteraad.

Centrumontwikkeling

De coalitie vindt het belangrijk dat het centrum van Papendrecht verder wordt ontwikkeld. Dat betekent dat het college de visie op het centrum gaat herijken en daarbij streeft naar vergroting van de aantrekkelijkheid van het centrum. Daarbij dient te worden uitgegaan van een ruimer fysiek begrip van het centrum dan alleen winkelcentrum 'De Meent'. De actualisering van het masterplan centrum (integrale visieontwikkeling centrumgebied) is een speerpunt van de coalitie. De coalitiepartners hechten waarde aan het realiseren van een gezellig centrum.

Uitwerken structuurvisie

De coalitie laat het college een aantal onderdelen van de structuurvisie uitwerken, zoals een integrale visie historisch dijklint, herijking welstandsbeleid en opzet van een gemeentelijk monumentenbeleid. Ook wordt onderzocht of binnen het kader van het welstandsbeleid vormen van deregulering mogelijk zijn.

Als laatste aspect van de uitwerking van de structuurvisie vindt de coalitie dat met partners in de wijken in goed overleg onderzoek moet plaatsvinden naar urgentie en mogelijkheden voor binnenstedelijke herontwikkeling (bijvoorbeeld met wijkplatforms, eigenaren en Westwaard Wonen). Niet overal is hetzelfde nodig en zijn er dezelfde wensen / problemen. De relatie met de lokale woonvisie maakt hier onderdeel van uit.

4.2 Groen en Milieu

De coalitie vindt dat de gemeente een voorbeeldfunctie heeft op het gebied van milieu. Het college wordt verzocht voorstellen hiertoe te doen (bijvoorbeeld door het toepassen van duurzame, klimaatvriendelijke en energiebesparende maatregelen bij openbare gebouwen).

In gezamenlijkheid met de Drechtsteden wordt invulling gegeven aan een regionaal klimaatbeleid met lokale accenten. De coalitie wenst dat dit beleid aansluit bij reeds bestaande energieprojecten in Papendrecht, zoals energiebesparing bij gemeentelijke voorzieningen, energiezuinige openbare verlichting en duurzaam bouwen.

De coalitie vindt het behoud van het bestaande groen en zo mogelijk een uitbreiding van groen van groot belang voor het behoud van het groene karakter van de gemeente. De groene structuur van parken, speelvelden en groene routes is bepalend voor een aangenaam leefmilieu. Het positieve effect van groen op gezondheid en welzijn is algemeen bekend. Het college zal onderzoeken wat financieel de meest voordelige manier zal zijn om de natuurgerichte recreatieve bestemming van het gebied ten noorden van de A15 uit te werken en te versterken (als onderdeel van de Merwedezone).

4.3 Verkeer en beheer

Verkeer en vervoer

Ten aanzien van verkeer en vervoer vindt de coalitie de uitwerking van een verkeerscirculatieplan, fietsbeleid, het actualiseren van het parkeerbeleid in het centrum van groot belang. Het parkeerbeleid vraagt om een integrale benadering waarbij aandacht wordt besteed aan de kosten van de parkeergarages, het mogelijk ombouwen van het plein voor het gemeentehuis tot 'huiskamer' van de gemeente. Ons uitgangspunt is dat betaald straatparkeren een verkeersreguleringsinstrument is. Ook de wensen van de bewoners van het centrum ten aanzien van het parkeren dienen bij de integrale benadering te worden betrokken.

De coalitie wil de voorzieningen van de waterbus in stand houden en indien mogelijk uitbreiding van de vaartijden. Het college laat onderzoeken welke mogelijkheden er zijn tot uitstel van de aanleg van het Duurzaam Veilig Verkeersplein (de Kluifrotonde) op basis van herijking van de uitgangspunten.

Wijkgericht werken uitbouwen en versterken

De coalitie onderschrijft het doel van wijkgericht werken waarbij door een gezamenlijke aanpak (bestuurlijk en uitvoerend) de leefbaarheid in de wijk wordt verbeterd en de verantwoordelijkheid voor de leefomgeving met de inwoners wordt gedeeld. Het college stimuleert daartoe de rol van de wijkplatforms. Steeds meer beleidsterreinen werken vanuit een wijkgerichte aanpak. Op deze wijze kan via beleidsuitwerking een pragmatisch wijkgericht uitvoeringsprogramma ontstaan.

5. Bestuur en regio

Visie op bestuur en regio:

Het streven van de coalitie is het behoud van de zelfstandigheid als ook de eigen identiteit van de gemeente Papendrecht, waarbij veilig en comfortabel leven, wonen, recreëren en werken voorop staan. Papendrecht is een zelfstandige gemeente met een eigen identiteit binnen de Drechtsteden. De gemeente wil, naast het algemeen belang, de inwoners centraal stellen en daarom als gemeente duidelijk, betrouwbaar, transparant en responsief zijn.

De verdere visie op bestuur en regio wordt uitgewerkt in de volgende onderwerpen:

5.1 Veiligheid en handhaving

Veiligheid en handhaving

De coalitie vindt dat inwoners zich veilig moeten voelen, waarbij sprake moet zijn van een gezamenlijke verantwoordelijkheid van overheid en inwoners om aandacht te hebben voor bestrijding van overlast, verloedering en verrommeling. De overheid zorgt voor handhaving en toezicht. Om de overlast in de openbare ruimte te beperken is handhaving belangrijk. Op basis van de nieuwe APV, met gebruikmaking van de bestuurlijke strafbeschikking, treden BOA's op tegen vormen van overlast. De kwalitatieve inrichting van de openbare ruimte vereist adequate handhaving.

5.2 Bedrijfsleven

Aandacht voor bedrijven

De coalitie vindt het van belang dat de gemeente de regie neemt om verbinding te leggen tussen gemeente en ondernemers en geeft het college opdracht dit nader uit te werken. Enerzijds om bedrijven en ondernemers van dienst te zijn en anderzijds om belangrijke impulsen te geven aan de plaatselijke economische ontwikkeling en werkgelegenheid. Specifiek vraagt de coalitie aandacht voor MKB-ondernemers (detailhandel) en startende ondernemers.

5.3 Dienstverlening en Communicatie

Dienstverlening

De coalitie vindt een adequate dienstverlening essentieel voor het vertrouwen in de lokale overheid. Dat betekent dat dienstverlening mensgericht, snel en zeker, samenwerkingsgericht, transparant en aanspreekbaar moet zijn. Op die wijze wordt invulling gegeven aan de positie van de meest nabije overheid, nu en in de toekomst. De één loket benadering is daarbij uitgangspunt. Dat geldt zowel voor het loket van de gemeente Papendrecht zelf als voor het vanuit de regio dichtbij organiseren van dienstverlening.

Communicatieve overheid

De coalitie vindt dat de gemeente vooral communicatief moet zijn. Dat betekent dat inwoners, bedrijven en instellingen die een aanvraag, verzoek, opmerking of klacht hebben zo snel en adequaat mogelijk moeten worden geholpen. Mocht de afhandeling meer tijd in beslag nemen, dan moet daar adequaat over worden gecommuniceerd. In de coalitieperiode dienen de politieke ambitie en de ambtelijke mogelijkheden uit te monden in duidelijke afspraken. Die duidelijke afspraken kunnen ook het vertrouwen in de overheid versterken. Duidelijke afspraken houdt ook in dat helder wordt bepaald wat de maximale termijn is waarbinnen wordt gecommuniceerd.

De coalitie is verder van mening dat participatie van burgers via interactieve beleidsvorming een meer zichtbaar en dichtbij bestuur kan stimuleren. Voor andere suggesties ter verbetering van de communicatie door de gemeente vindt de coalitie dat de aanbevelingen uit het recente rapport van de rekenkamercommissie over het communicatiebeleid moeten worden uitgevoerd.

De aansturing en uitvoering van de communicatiefunctie zijn een typisch lokale aangelegenheid, waarbij kennis vereist is van de specifieke Papendrechtse situatie.

Administratieve regeldruk

Al langer wordt gesproken over het verminderen van de administratieve regeldruk en het vermijden van overbodige regels. De coalitie vindt het belangrijk dat dit onderwerp nog eens nadrukkelijk wordt onderzocht, mede in het licht van de beperkte financiële kaders die de komende coalitieperiode kenmerken.

5.4 Regionale samenwerking

De coalitie vindt met name ten aanzien van gemeentegrens overschrijdende zaken regionale samenwerking geboden. Er dient echter wel volgens de coalitie een betere afstemming te komen tussen de gemeente Papendrecht en de Gemeenschappelijke regeling Drechtsteden op grond waarvan betere besluitvorming, sturing en controle kunnen plaatsvinden. In dit kader wordt verwezen naar de motie die hieromtrent in de Drechtstraad (van 16 december 2009 over sturingsmogelijkheden van verbonden partijen) is aangenomen en verder dient te worden uitgewerkt (zie ook het rekenkamerrapport Papendrecht 2006 en Zwijndrecht 2008 omtrent de verbonden partijen). Dit alles dient in duidelijk verband te worden gezien met de behoefte aan minder regels, minder bureaucratie, minder overlegorganen (minder bestuurlijke drukte) en meer democratische sturing en controle vanuit de gemeenteraad zelf.

De coalitie is van mening dat we de regionale samenwerking juist moeten inzetten om als Papendrecht zelfstandig te blijven. Daarna(ast) kunnen initiatieven worden ontplooid of gesteund die vanuit de regio beter en goedkoper kunnen.

Papendrecht is een dorp dat verbindt. Het positioneert zich als verbindende woongemeente met een onderwijsfunctie binnen de Drechtsteden en de Alblasserwaard. De gemeente Papendrecht heeft door haar geografische ligging zowel belangen binnen de regio Drechtsteden (voorkant) als binnen de regio Alblasserwaard / Vijfheerenlanden (polderkant). De samenwerking in beide regio's is van belang. Deze bijzondere balans moet worden vastgehouden.

6. Financiën

Wij zijn ons bewust van de grote financiële opgave die wij met elkaar hebben op te lossen de komende periode en daarna. De eerste jaren zal het tekort nog meevallen, maar de verwachting is dat na 2014 het tekort zal zijn opgelopen tot EUR 4.100.000 bij ongewijzigd beleid. In de bijlage kunt u zien hoe het tekort is opgebouwd (op basis van de meest recente gegevens). Deze prognose is op basis van een zwaar scenario.

Om dit dreigende financiële tekort bij ongewijzigd beleid op te vangen zijn duidelijke en deels ook harde maatregelen nodig. De coalitie vraagt het college met ombuigingsvoorstellen te komen. Het college dient zo spoedig mogelijk, maar zeker binnen een termijn van vijf maanden na de start met concrete voorstellen te komen om ombuigingen te realiseren ter hoogte van minimaal EUR 4.100.000 (die passen binnen de kaders van het coalitieakkoord). Ruimte om keuzes te kunnen maken is daarbij ons uitgangspunt.

Deze concrete voorstellen hebben het karakter van een groslijst. Op basis van deze groslijst gaat het college een prioriteitsvolgorde van bezuinigingen en ombuigingen bepalen. De prioriteitsvolgorde dient als basis voor een financiële structuurvisie met een lange termijn horizon van acht jaar.

Dat betekent niet dat we lang stil kunnen zitten. Vanaf de start van de coalitieperiode zullen we gebruik maken van de mogelijkheden om besparingen door te voeren. Dit kunnen zogenaamde quick wins zijn, maar ook maatregelen die lastiger zijn door te voeren. Het gaat er om de 'knop om te zetten' zowel bestuurlijk als ambtelijk.

De hoogte van de noodzakelijke besparing, de besparingsvisie, het pakket voorstellen en de fasering in de tijd worden bij de Planning & Control producten geactualiseerd en zo nodig herzien.

Om de noodzakelijke ombuigingen te kunnen realiseren werken we vanaf de start met duidelijke financiële kaders en richtlijnen die onderdeel uitmaken van een heldere opdracht aan het college:

- Structurele tegenvallers moeten structureel als eerste worden gecompenseerd (binnen hetzelfde product)
- Structurele meevallers worden gebruikt voor compensatie van niet op te lossen tegenvallers, nieuw beleid of ter vergroting van het weerstandsvermogen
- Besparingen vanuit de rijksoverheid worden doorberekend naar producten en partners en worden niet gecompenseerd met lokale middelen
- Ook ten aanzien van de verbonden partijen geldt voor de coalitie dat geen reparatie van rijksbezuinigingen vanuit lokale middelen wordt toegepast
- Snelle bezuinigingsvoorstellen inboeken (zo spoedig mogelijk starten)
- Nieuw voor oud beleid (ook voor de regio)
- Verminderen van administratieve regeldruk
- Geen automatische prijscompensatie

De coalitie vindt het inzichtelijk maken van directe en indirecte subsidies van belang (als afwegingsinformatie bij de toekenning van de subsidie).

Een kaderstelling voor investeringen en

uitvoeringsprogramma's vindt de coalitie belangrijk.

De coalitie geeft het college de opdracht onderzoek te doen naar het afstoten van gemeentelijke eigendommen en activa.

Ten aanzien van de inkomstenkant stelt de coalitie de OZB alleen te verhogen met de inflatiecorrectie en de bouwleges, net als de overige leges en heffingen, kostendekkend te maken. Bij het aanbieden van voorzieningen en diensten wordt het principe van kostendekkende tarieven gehanteerd. Ook het verwerven van fondsen / additionele middelen behoort tot de mogelijkheden.

Deze voorgaande acties kennen ook Human Resource Management aspecten (HRM aspecten) die niet veronachtzaamd moeten worden. De leidinggevenden en in het verlengde daarvan de organisatie moeten dienovereenkomstig anders gaan werken.

Het college voert een behoedzaam en actief grondbeleid, inspeland op de marktontwikkelingen en per situatie verschillend.

Er wordt onderzoek gedaan naar taken en activiteiten van de verbonden partijen. Uitgangspunt hierbij is: kijk eerst naar zaken die we niet hoeven te doen en pas in tweede instantie naar de zaken die we verplicht zijn te doen. De coalitie is van mening dat door de beperkte financiële kaders met een meer bedrijfseconomische benadering naar voorstellen moet worden gekeken, waarbij altijd politieke afwegingen worden gemaakt.

De inhuur van externen dient zoveel mogelijk beperkt te worden, waarbij zoveel mogelijk wordt uitgegaan van eigen kracht.

In de oplossing van de financiële ontwikkelingen in Papendrecht moet ook de Gemeenschappelijke regeling Drechtsteden een gelijkwaardige en dus substantiële bijdrage leveren om het begrotingstekort van Papendrecht te helpen oplossen. Daarbij gaat het om een substantiële taakstelling van 15% op de uitvoeringsbudgetten (te verdelen over 5% in 2011 en 10% in 2012). Daarnaast zijn wij van mening dat de Gemeenschappelijke regeling Drechtsteden vooral een uitvoerend orgaan moet zijn, dat bovenal efficiënt moet werken. Dat betekent ook dat men eerst moet aantonen dat men efficiënt werkt, alvorens nieuwe taken kunnen worden opgepakt.

De budgetten van onderhoud van duurzaam en kwalitatief goed beheer van groen, wegen en wijkgericht werken worden zoveel mogelijk ontzien ten aanzien van de bezuinigingen.

7. Tot slot

In dit coalitieakkoord is op hoofdlijnen beschreven wat onze visie is en waar we de bestuurlijke nadruk leggen. Dat is een bewuste keuze van de coalitie. Hoofdlijnen verdragen zich niet goed met het detail. De huidige tijd vraagt om directe actie.

Het coalitieakkoord biedt de kaders waarbinnen voldoende ruimte wordt geboden voor het college voor uitwerking. In deze tijd waarin de financiële ruimte van overheden onder druk staat is het van belang goed naar elkaar te luisteren en oog te hebben voor de samenleving waar we ons bestaansrecht aan ontleen.

Bij onze inspanningen zullen we de dialoog met de samenleving aangaan en vanuit een stabiele coalitie en vanuit integriteit en vertrouwen keuzes maken. Samenwerking betekent voor ons met de samenleving, de gemeenteraad en het college ervoor zorgen dat Papendrecht een mooie gemeente blijft om in te wonen, te recreëren en te werken. Daarbij is het streven om als gemeente het goede voor onze burgers te doen.

Aldus ondertekend te Papendrecht:

Papendrechts Algemeen Belang

VVD

CDA

ChristenUnie

D66

Bijlage: Hoofdlijnen financiële ontwikkelingen 2010 – 2015

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Begrotingsresultaat 2010	598.000	322.000	-374.000	-383.000	-933.000	-933.000
Algemene uitkering (septembercirculaire)	164.000	237.000	236.000	235.000	235.000	235.000
Autonome ontwikkelingen (Eneco/ Netwerk)	-66.000	-525.000	-525.000	-525.000	-525.000	-525.000
Financieel resultaat o.b.v. Burgemeestersbrief	696.000	34.000	-663.000	-673.000	-1.223.000	-1.223.000
Verbonden partij GRD	-160.000	-160.000	-160.000	-160.000	-160.000	-160.000
Brede heroverweging rijk	n.v.t.	n.v.t.	-670.000	-1.340.000	-2.010.000	-2.700.000
Financiële resultaat incl. inschatting nieuwe opgaven	536.000	-126.000	-1.493.000	-2.173.000	-3.393.000	-4.083.000

Begrotingsresultaat 2010

De (meerjaren)begroting 2010 - 2013 is goedgekeurd. Om het meerjarenbeeld voor de komende collegeperiode volledig te maken is de jaarschijf 2014 en 2015 toegevoegd. In 2014 zien we een sterke oploep van het tekort, die ontstaat als gevolg van de meicirculaire gemeentefonds 2009. In die circulaire is het principe van een gelijk opgaan van financiële effecten voor rijk en gemeenten (het zogenaamde 'samen trap op en trap af') losgelaten in verband met de recessie. De extra investeringen die het rijk gedaan heeft werken niet door in het gemeentefonds, maar een aantal extra bezuinigingen is wel opgelegd. Voor het jaar 2013 en verder betekent dit voor Papendrecht een verlaging van de algemene uitkering van € 1,2 miljoen op jaarbasis. Om deze eerste ronde rijksbezuinigingen uit 2009 op te vangen, zijn in bij de Voorjaarsnota 2009 ruimtescheppende maatregelen genomen. Het blijkt dat deze structureel onvoldoende soelaas bieden, waardoor een oplopend tekort ontstaat. Vanaf 2014 is sprake van een gelijkblijvend tekort van € 933.000.

Algemene uitkering

De septembercirculaire gemeentefonds 2009 leidt tot een positieve bijstelling ten opzichte van de geraamde opbrengst in de begroting 2010. Deze middelen zijn conform de voorgeschreven systematiek niet meegenomen in de meerjarenbegroting 2010. Toevoeging vindt plaats bij de Voorjaarsnota 2010.

Autonome ontwikkelingen (Eneco/ Netwerk)

De aandelen van Netwerk worden in 2010 verkocht aan HVC. Naast een eenmalige boekwinst in 2010 vervalt met ingang van 2010 de dividenduitkering van Netwerk. Tevens wordt de splitsingswet energiebedrijven per 1 januari 2011 ingevoerd. Hierdoor wordt Eneco gesplitst in een zelfstandig netwerkbedrijf en een zelfstandig energiebedrijf. Deze ontwikkeling en de recessie hebben invloed op de winstgevendheid van Eneco. Daarom wordt rekening gehouden met een halvering van de dividenduitkering van Eneco met ingang van 2010.

Verbonden partij GRD

In de voorjaarsnota 2009 is als ruimtescheppende maatregel uitgegaan dat –net als in de begroting 2010 van Papendrecht– er met een inflatie van 0% voor kostenontwikkeling voor 2010 van de verbonden partij GRD rekening gehouden zal worden. Er is echter vastgehouden aan eerder gemaakte afspraken de consumentenprijsindex te blijven volgen. Hierdoor wordt de ruimtescheppende maatregel ad € 160.000 voor 2010 en verder niet gerealiseerd.

Brede heroverweging rijk

In de ambtelijke werkgroepen inzake heroverwegingen van het rijk zijn diverse voorstellen uitgewerkt. Voor de gemeenten is de werkgroep 18: Openbaar Bestuur, voor wat betreft de financiële gevolgen de belangrijkste.

Hierin worden voorstellen beschreven die een korting tot gevolg hebben op het gemeentefonds. Het voorstel met de (relatief) minste impact is een korting van € 0,7 miljard door de apparaatkorting van 1,5% per jaar op te leggen. Het voorstel met de meeste financiële impact is die waarbij de hoogte van het Gemeentefonds met € 1,7 miljard naar beneden wordt bijgesteld voor hogere belastinginkomsten en overige inkomsten van de gemeenten dan bij de instelling van het gemeentefonds in 1997 rekening mee is gehouden. En dat heeft, aldus de werkgroep, geresulteerd in inefficiëntie en luxe. Vooralsnog wordt uitgegaan van deze maximum variant: een (tot 2015 oplopende) korting van € 1,7 miljard op het gemeentefonds. Dit betekent een verlaging van het Gemeentefonds met bijna 10%. Vertaald naar Papendrecht betekent dit (afgerond) 10% van de algemene uitkering uit het Gemeentefonds van € 28 miljoen per jaar is € 2,7 miljoen per jaar.